

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОРРУПЦИЯ

ПРИРОДА, ПРОЯВЛЕНИЯ,
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

МОНОГРАФИЯ

Ответственный редактор
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Москва
Юриспруденция
2015

УДК 340
БКБ 67.0
К66

Издание подготовлено в рамках реализации функции Междисциплинарного центра по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции в соответствии с решением президиума Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации

Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 688 с.

ISBN 978-5-9516-0729-4

Монография посвящена исследованию институтов и механизмов правовой системы Российской Федерации, направленных на предупреждение и борьбу с коррупцией.

Раскрываются сущность и фундаментальные демократические принципы антикоррупционной политики в России, формы проявления коррупции в различных сферах жизни общества и государства. Впервые проведен комплексный анализ правовых основ противодействия коррупции в России и зарубежных странах через призму международно-правовых обязательств и стандартов. С новаторских позиций рассмотрены возможности современных юридических технологий в противодействии коррупционным практикам.

Издание предназначено для государственных служащих, студентов, аспирантов, преподавателей и научных работников, а также для тех, кто интересуется проблемами противостояния этому деструктивному социальному явлению.

The monograph is devoted to research of institutes and mechanisms of legal system of the Russian Federation oriented to the prevention and counteracting corruption.

The essence and fundamental democratic principles of anti-corruption policy in Russia, types of corruption in various spheres of life of society and the state are presented there. For the first time the complex analysis of legal bases of the counteracting corruption in Russia and in the foreign countries from the point of international legal obligations and standards is carried out. From the innovative positions possibilities of modern legal technologies in the counteracting corruption activities are considered.

The edition is intended for civil servants, students, post-graduate students, professors, researches and readership interested in problems of opposition to this destructive social phenomenon.

ISBN 978-5-9516-0729-4



9 785951 607294 >

УДК 340
БКБ 67.0

ISBN 978-5-9516-0729-4

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2012
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Александрова О.А. – референт Департамента организации контроля Министерства юстиции Российской Федерации – § 3 гл.6;

Бахарев А.В. – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации – § 2 гл.1 (в соавторстве);

Булавин С.П. – канд. юрид. наук, доцент, заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации – § 3 гл. 1 (в соавторстве), § 5 гл. 5;

Васильев В.И. – д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 7 гл. 4 (в соавторстве);

Витушкин В.А. – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1 гл. 6;

Габов А.В. – д-р юрид. наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1, 2, 3 гл. 7 (в соавторстве);

Голованова Н.А. – канд. юрид. наук, заслуженный юрист Российской Федерации, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – гл. 8 (в соавторстве);

Горохов Д.Б. – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 6;

Дубик С.Н. – канд. юрид. наук, начальник Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров – § 1 гл. 5;

Емельянцеv В.П. – канд. юрид. наук, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 6 гл. 3;

Иванов С.Б. – Руководитель Администрации Президента Российской Федерации, председатель президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции – предисловие;

Иванюк О.А. – канд. юрид. наук, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 8 гл. 4 (в соавторстве);

Илий С.К. – канд. юрид. наук, доцент, ведущий научный сотрудник НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации – § 2, 3 гл. 1 (в соавторстве);

Калмыкова А.В. – старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 2 гл. 4 (в соавторстве);

Капустин А.Я. – д-р юрид. наук, профессор, и.о. заместителя директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 2;

Кашепов В.П. – д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 3 (в соавторстве), § 4 гл. 4 (в соавторстве);

Каширкина А.А. – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1 гл. 2 (в соавторстве);

Козлов Т.Л. – канд. юрид. наук, заведующий отделом НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, § 5 гл. 4 (в соавторстве), § 4 гл. 5 (в соавторстве);

Колесник А.А. – заместитель начальника отдела Научно-исследовательского центра ФСБ России – § 5 гл. 2 (в соавторстве), приложение (в соавторстве);

Кошаева Т.О. – канд. юрид. наук, доцент, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 3 (в соавторстве);

Кудашкин А.В. – д-р юрид. наук, профессор, заместитель директора НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации – § 5 гл. 4 (в соавторстве), § 2 гл. 6;

Кузнецов В.И. – канд. юрид. наук, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 3 гл. 5;

Лафитский В.И. – канд. юрид. наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – гл. 8 (в соавторстве);

Лебедева Е.А. – канд. юрид. наук, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 3 гл. 4, § 4 гл. 5 (в соавторстве);

Лещенков Ф.А. – младший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – гл. 8 (в соавторстве);

Лобанов И.В. – канд. юрид. наук, директор Департамента государственной службы и кадров Правительства Российской Федерации – § 2 гл. 4 (в соавторстве);

Ломакина Л.А. – канд. юрид. наук, доцент, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 4 (в соавторстве);

Лукьянова В.Ю. – канд. филос. наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1 гл. 1, § 1, 8 гл. 3;

Макарова О.В. – канд. юрид. наук, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 5 гл. 3;

Минская С.В. – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации – § 3 гл. 1 (в соавторстве);

Молотников А.Е. – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1, 2, 3 гл. 7 (в соавторстве);

Мощная О.В. – канд. юрид. наук, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 7 гл. 3 (в соавторстве);

Найденко В.Н. – канд. юрид. наук, начальник Научно-исследовательского центра ФСБ России – § 5 гл. 2 (в соавторстве), приложение (в соавторстве);

Нарышкин С.Е. – д-р экон. наук, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – обращение «К читателю»;

Ноздрачев А.Ф. – д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 2 гл. 5 (в соавторстве);

Нуртдинова А.Ф. – д-р юрид. наук, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 7 гл. 3 (в соавторстве);

Павлушкин А.В. – канд. юрид. наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 5 гл. 7;

Постников А.Е. – д-р юрид. наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 7 гл. 4 (в соавторстве);

Семилютин Н.Г. – д-р юрид. наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 7;

Степашин С.В. – д-р юрид. наук, профессор, Председатель Счетной палаты Российской Федерации – § 2 гл. 3, § 6 гл. 4 (в соавторстве);

Тимошенко И.Г. – канд. юрид. наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 7 гл. 4 (в соавторстве), гл. 8 (в соавторстве);

Тиунов О.И. – д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1 гл. 2 (в соавторстве);

Тихомиров Ю.А. – д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник, координатор фундаментальных научных исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – заключение;

Федоров А.В. – канд. юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации – § 3 гл. 2;

Хабриева Т.Я. – академик РАН, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – «Коррупция и право: Доктринальные подходы к постановке проблемы (вместо введения)»;

Цирин А.М. – канд. юрид. наук, заместитель заведующего Центром публичных правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 2, 6 гл. 2, § 3 гл. 3, § 1 гл. 4;

Чернобель Г.Т. – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 8 гл. 4 (в соавторстве);

Чиканова Л.А. – д-р юрид. наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 7 гл. 3 (в соавторстве), § 2 гл. 5 (в соавторстве);

Шахрай С.М. – д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, руководитель Аппарата Счетной палаты Российской Федерации – § 6 гл. 4 (в соавторстве).

Ответственный редактор – Т.Я. Хабриева;

заместитель ответственного редактора – В.Ю. Лукьянова

ОГЛАВЛЕНИЕ

К ЧИТАТЕЛЮ	1
ПРЕДИСЛОВИЕ	3
КОРРУПЦИЯ И ПРАВО: ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ (вместо введения)	5
Глава 1. КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ	
§ 1. Коррупция и современное общество	30
§ 2. Факторы, детерминирующие коррупционные процессы	47
§ 3. Деликтологическая характеристика коррупции	58
Глава 2. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	
§ 1. Международное право в орбите противодействия коррупции	72
§ 2. Деятельность Группы государств против коррупции (ГРЕКО)	90
§ 3. Антикоррупционная деятельность Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	95
§ 4. Правовые механизмы противодействия коррупции в Европейском союзе	102
§ 5. Модельное законодательство государств – участников СНГ о противодействии коррупции	122
§ 6. Международная антикоррупционная академия	128
Глава 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
§ 1. Сущность и основные принципы антикоррупционной политики	135
§ 2. Фундаментальные демократические принципы и борьба с коррупцией	149

§ 3. Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции	159
§ 4. Криминализация – инструмент уголовно-правового воздействия на коррупционную преступность	170
§ 5. Уголовно-процессуальный закон как гарантия законности и обоснованности антикоррупционной деятельности	190
§ 6. Модернизация гражданского законодательства как фактор противодействия коррупции	199
§ 7. Коррупция и трудовые отношения	223
§ 8. «Регламентное» право как фактор противодействия коррупции	234

**Глава 4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

§ 1. Роль Президента Российской Федерации в определении основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции	248
§ 2. Правительство Российской Федерации в сфере противодействия коррупции	254
§ 3. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации как институты противодействия коррупции	277
§ 4. Роль судов в предупреждении и пресечении коррупционных нарушений	288
§ 5. Прокуратура в системе противодействия коррупции	301
§ 6. Органы финансового контроля в борьбе с коррупционными практиками	312
§ 7. Местное самоуправление и борьба с коррупцией	325
§ 8. Гражданское общество в борьбе с коррупцией	339

**Глава 5. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

§ 1. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	349
§ 2. Правовые средства противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы	362

§ 3. Антикоррупционные стандарты поведения государственных и муниципальных служащих	387
§ 4. Профилактика правонарушений со стороны государственных и муниципальных служащих	400
§ 5. Противодействие коррупции в системе полиции: основные направления деятельности	418

**Глава 6. ПРЕОДОЛЕНИЕ
КОРРУПЦИОГЕННОСТИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

§ 1. Антикоррупционная экспертиза: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты	440
§ 2. Прокуратура Российской Федерации и особенности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.	449
§ 3. Экспертная деятельность Министерства юстиции Российской Федерации в оценке коррупциогенности нормативных правовых актов.	459
§ 4. Правовой мониторинг в механизме противодействия коррупции.	468

Глава 7. БИЗНЕС И КОРРУПЦИЯ

§ 1. Природа, причины, функции и последствия деловой коррупции	486
§ 2. Формы (проявления) деловой коррупции (коррупционные практики)	509
§ 3. Правовое регулирование противодействия коррупции в бизнесе	514
§ 4. Объединения предпринимателей в борьбе против коррупции	543
§ 5. Мониторинговая деятельность бизнес-объединений в сфере противодействия коррупции.	567

**Глава 8. СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН О БОРЬБЕ
С КОРРУПЦИЕЙ**

§ 1. Общие тенденции развития законодательства о коррупции в зарубежных странах.	576
§ 2. Механизмы противодействия коррупции в публичной сфере.	579

§ 3. Борьба с коррупцией в частном секторе в зарубежных государствах	600
§ 4. Ответственность за коррупционные деяния по законодательству зарубежных государств	612

КОРРУПЦИЯ – ВЫЗОВ СОВРЕМЕННОМУ ГОСУДАРСТВУ (заключение)	628
--	------------

ПРИЛОЖЕНИЕ

Коррупционные проявления в жизненно важных сферах деятельности государства и общества (по результатам социологических опросов)	639
--	-----