

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Т.Я. Хабриева

МИГРАЦИОННОЕ ПРАВО

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ
ИССЛЕДОВАНИЕ

Монография

Москва
2019

УДК 342.9
ББК 67.401
X12

*Рекомендовано к публикации секцией публичного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Об авторе:

Талия Ярулловна Хабриева — академик Российской академии наук, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заместитель президента Российской академии наук, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии Совета Европы), заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан.

Рецензенты:

Л. В. Андриченко — заведующий центром публично-правовых исследований ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

А. И. Ковлер — заведующий центром зарубежного законодательства и сравнительного правоведения ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, судья Европейского Суда по правам человека (1999—2012) в отставке, член-корреспондент Международной академии сравнительного права, заслуженный юрист Российской Федерации;

В. А. Волох — профессор кафедры государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права Государственного университета управления, доктор политических наук.

Хабриева Т. Я.

X12

Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография / Т. Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД Юриспруденция, 2019. — 400 с.

ISBN 978-5-9516-0858-1

Исследование посвящено развитию теоретико-правовых основ регулирования миграционных отношений. Выбор темы продиктован обострением проблем, связанных с увеличением миграционных потоков, современными геополитическими, экономическими, гуманитарными кризисами.

Обосновываются понятие и компоненты миграционного права как межотраслевого правового комплекса, имеющего тенденции к обособлению. Предлагается классификация миграционных правоотношений, отражающая многообразие миграционной сферы и сложную систему миграционного права, анализируются основные институциональные структуры, действующие в области регулирования миграционных процессов, рассматривается статус мигрантов различных категорий.

Определяются основные тенденции международно-правового регулирования миграции и возможные траектории развития российского законодательства. Изучен обширный зарубежный опыт, проведено сравнительно-правовое исследование, позволяющее осмыслить правовые проблемы правового регулирования миграции в мировом масштабе.

Для юристов – ученых и практиков, работников миграционной службы, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для широкого круга читателей, интересующихся проблемами правового регулирования миграции населения.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-9516-0858-1

© Хабриева Т. Я., 2019

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

T.Y. Khabrieva

**MIGRATION
LAW
COMPARATIVE
LEGAL RESEARCH**

Monograph

Moscow
2019

*Recommended for publication
by the Academic Council of the Institute
of Legislation and Comparative Law
under the Government of Russian Federation*

About the author:

Talia Yarullova Khabrieva — academician of the Russian Academy of Sciences, titular member of the International Academy of Comparative Law, doctor of Law, professor, Vice-president of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission of the Council of Europe), Honored lawyer of the Russian Federation, Honored lawyer of the Republic of Tatarstan.

Reviewers:

L.V. Andrichenko — doctor of Law, Professor, head of the Centre for public law research, the ILCL, Honored lawyer of the Russian Federation;

A.I. Kovler — doctor of Law, head of the Center of foreign legislation and comparative law of the ILCL, professor at the Lomonosov Moscow State University, former judge of the European Court of Human Rights (1999—2012), associate member of the International Academy of Comparative Law, Honored lawyer of the Russian Federation;

V.A. Volokh — doctor of political Sciences, Professor of the Department of public administration and political technologies of the Institute of public administration and law of the State University of management.

Khabrieva T.Y.

Migration Law: Comparative Legal Research: Monograph / T.Y. Khabrieva. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2019. — 400 p.

ISBN 978-5-9516-0858-1

The research is devoted to the development of theoretical and legal bases of regulation of migration relations. The choice of the topic is dictated by the aggravation of problems associated with the increase in migration flows, modern geopolitical, economic and humanitarian crises.

The concept and components of migration law as a cross-sectoral legal complex with a tendency to isolation are substantiated. The classification of migration legal relations, reflecting the diversity of the migration sphere and the complex composition of the migration law system, analyzes the main institutional structures operating in the field of regulation of migration processes, considers the status of migrants of different categories.

The main trends of international legal regulation of migration and possible trajectories of development of the Russian legislation are determined. The paper studies extensive foreign experience, conducted a comparative legal study to understand the legal problems of legal regulation of migration on a global scale.

For lawyers-scientists and practitioners, employees of the migration service, students, postgraduates and teachers of law schools and faculties, as well as for a wide range of readers interested in the problems of legal regulation of migration.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	11
-----------------------	----

Глава I

МИГРАЦИОННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА	23
---	----

§ 1. МИГРАЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ: МЕСТО В СИСТЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СИСТЕМЕ ПРАВА	23
§ 2. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ МИГРАЦИОННОГО ПРАВА	36

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ	72
--	----

§ 1. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ В РЕГУЛИРОВАНИИ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ: ФЕДЕРАТИВНЫЙ АСПЕКТ	72
§ 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	83
§ 3. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	108

Глава III

МИГРАНТ КАК ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ	116
---	-----

§ 1. ПОНЯТИЕ И КАТЕГОРИИ МИГРАНТОВ	116
§ 2. ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ.....	125
§ 3. ВЫНУЖДЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ.....	148
§ 4. ТРУДЯЩИЕСЯ-МИГРАНТЫ	168
§ 5. БЕЖЕНЦЫ.....	183
§ 6. ЛИЦА, ПОЛУЧИВШИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ УБЕЖИЩЕ.....	204
§ 7. ЛИЦА, ПОЛУЧИВШИЕ ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ.....	217
§ 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ МИГРАЦИЮ	229

Глава IV

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО
И МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ 249**

- § 1. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ: ГЛОБАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ..... 249
- § 2. МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОГО
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА..... 274
- § 3. РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ..... 282
- § 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ..... 297
- § 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ..... 304

Глава V

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ..... 323**

- § 1. МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ
ГОСУДАРСТВ..... 323
- § 2. МИГРАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ..... 329
- § 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ МИГРАНТОВ..... 337
- § 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ
РЕШЕНИЙ МИГРАЦИОННЫХ ВЛАСТЕЙ 357

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 367

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... 370

ОБ АВТОРЕ 398

CONTENTS

INTRODUCTION	11
Chapter I	
MIGRATION LAW IN THE RUSSIAN LEGAL SYSTEM	23
§ 1. MIGRATION LEGAL REGULATION: PLACE IN THE LEGAL SYSTEM AND SYSTEM OF LAW.....	23
§ 2. CONCEPT AND TYPES OF MIGRATION LAW SOURCES.....	36
Chapter II	
STATE MANAGEMENT OF POPULATION SHIFT	72
§ 1. DELINEATION OF POWERS BETWEEN STATE AUTHORITIES IN REGULATION OF MIGRATION RELATIONS: FEDERAL ASPECT.....	72
§ 2. POWERS OF FEDERAL STATE AUTHORITIES IN MIGRATION RELATIONS.....	83
§ 3. STATE AUTHORITIES OF CONSTITUENTS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND POPULATION SHIFT.....	108
Chapter III	
MIGRANT AS KEY PERSON OF MIGRATION LEGAL RELATIONS	116
§ 1. CONCEPT AND CATEGORIES OF MIGRANTS.....	116
§ 2. MOVERS.....	125
§ 3. FORCED MOVERS.....	148
§ 4. LEGAL STATUS OF WORKING MIGRANTS.....	168
§ 5. REFUGEES.....	183
§ 6. POLITICAL REFUGEES.....	204
§ 7. TEMPORARY REFUGEES.....	217
§ 8. LIABILITY FOR ILLEGAL MIGRATION.....	229

Chapter IV

INTERNATIONAL LAW

AND POPULATION SHIFT 249

§ 1. INTERNATIONAL LEGAL REGULATION
OF MIGRATION RELATIONS: WORLDWIDE..... 249

§ 2. POPULATION SHIFT AND ACTIVITIES
OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS
WITHIN THE SCOPE OF UNIVERSAL
INTER-STATE COOPERATION..... 274

§ 3. REGULATION OF MIGRATION RELATIONS
IN THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES 282

§ 4. LEGAL REGULATION OF MIGRATION RELATIONS
IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION..... 297

§ 5. LEGAL REGULATION OF MIGRATION RELATIONS
IN THE EUROPEAN UNION..... 304

Chapter V

LEGAL REGULATION OF MIGRATION

RELATIONS IN FOREIGN STATES 323

§ 1. MIGRATION LAWS OF FOREIGN STATES 323

§ 2. MIGRATION AUTHORITIES 329

§ 3. LEGAL STATUS OF CERTAIN CATEGORIES
OF MIGRANTS 337

§ 4. LIABILITY FOR VIOLATIONS OF MIGRATION
LAWS AND PROCEDURE FOR APPEAL
OF DECISIONS OF MIGRATION AUTHORITIES..... 357

CONCLUSION 367

BIBLIOGRAPHIC LIST 370

ABOUT THE AUTHOR..... 398