

Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА

ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

Альманах

Выпуск IV

СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ АРКТИКИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОГО
РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)

Руководитель авторского коллектива
академик РАН

Т.Я. Хабриева

Ответственные редакторы
С.А. Боголюбов, В.П. Емельянцеv

Москва – Салехард – 2017

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

P74

Руководитель авторского коллектива: *Т.Я. Хабриева*, академик РАН, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Российская Арктика – территория права: альманах. Выпуск IV. Сохранение и устойчивое развитие Арктики. Правовое регулирование пространственного развития арктических территорий Российской Федерации (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа) / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, Л.В. Андриченко и др.; отв. ред. С.А. Боголюбов, В.П. Емельянцеv. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Салехард: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, 2017. – 324 с.

ISBN 978-5-9516-0809-3

В настоящем выпуске альманаха развивается дискуссия о проблемах промышленного освоения и развития арктических территорий. Наряду с вопросами о сохранении традиционных видов промысла народов Севера исследуются перспективы развития корпоративного сектора экономики в этом регионе. Использование экономико-правового метода позволило сформулировать прогнозы о развитии арктических территорий не только по пути регионов ресурсного фронта, но и как опорных зон для инвестирования и апробации новых технологий.

В качестве объекта исследования выбран ЯНАО, лидирующий по многим социально-экономическим показателям как среди арктических субъектов, так и среди остальных регионов Российской Федерации. Анализируются перспективы территорий промышленного и традиционного природопользования, пределы государственного вмешательства в деятельность монополий, меры поддержки малого и среднего предпринимательства, эффективность и системность правовых и рыночных регуляторов, традиций и обычаев.

Доказывается, что обеспечение экологической безопасности, достойных условий труда и проживания, других конституционных прав человека и гражданина является необходимым условием конкурентоспособности для всех арктических регионов.

Для сотрудников государственных и муниципальных органов, практикующих юристов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, преподавателей высших учебных заведений, студентов и аспирантов юридических и экономических специальностей, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами устойчивого развития и повышения конкурентоспособности нашего государства.

A discussion about the problems of industrial and territorial development of the Arctic territories takes place in the present issue of the Almanac. The prospects for the development of the corporate sector of the economy in this region are explored along with traditional issues on the preservation of traditional industry types of the peoples of the North. The use of the economic-legal method made it possible to prognosticate the development of the Arctic territories not only along as a regions of the resource, but also as the basic zones for investing and approbating of new technologies.

YaNAD is leading in many socio-economic indicators, both among the Arctic subjects and among other regions of the Russian Federation was chosen as the object of research. The almanac analyzes the prospects for the development of the territories of industrial and traditional nature use, the limits of state intervention in the activities of monopolies, measures to support small and medium-sized enterprises, and the efficiency and consistency of legal and market regulators, traditions and customs.

Environmental safety, decent working and living conditions, as well as other constitutional rights of man and citizen is proved as necessary conditions for competitiveness for all Arctic regions.

For officials of the state and municipal bodies, practicing lawyers, representatives of the business community, research workers, lecturers of higher educational institutions, students and post-graduate students of legal and economic disciplines, as well as for a non-specialist audience interested in issues of sustainable development and improving the competitiveness of our state.

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

ISBN 978-5-9516-0809-3

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2017

Содержание

Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин ПРЕДИСЛОВИЕ.....	11–18
---	-------

Глава I

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

А.Я. Капустин, В.П. Емельянцев

Международное право и устойчивое развитие Арктики: некоторые концептуальные вопросы	21–28
--	-------

В.И. Курилов, В.В. Гаврилов,

Р.И. Дремлюга, Н.Г. Присекина

Теория и практика закрепления правовой юрисдикции на арктические территории	29–42
--	-------

В.Р. Авхадеев

Современные аспекты международно-правовой стандартизации освоения углеводородных месторождений в Западной Арктике	43–49
--	-------

А.К. Криворотов

Законодательное регулирование освоения арктического шельфа: мировые тенденции и задачи развития Арктической зоны России	50–61
--	-------

С.Д. Валентей

Принцип ответственности при освоении природных ресурсов российской Арктики	62–72
---	-------

Р.О. Шамордин

Правовой статус субъектов недропользования на арктическом континентальном шельфе Российской Федерации	73–75
--	-------

И.А. Игнатьева

Правовое регулирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде Арктики	76–81
--	-------

Глава II

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ВЕКТОРЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ АРКТИКИ

Л.Н. Васильева

Межнациональные отношения в системе правового регулирования развития территорий Арктики.	85–89
---	-------

А.Н. Ким-Кимэн

Защита конституционных прав граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Российской Федерации, как фактор развития арктических территорий: на примере Республики Саха (Якутия) 90–100

Л.В. Андриченко

Проблемы регулирования занятости и привлечения трудовых мигрантов в регионы Арктической зоны Российской Федерации. 101–108

Д.В. Погорелый

Территории традиционного природопользования: проблемы правовой формы и социально-экономического содержания 109–127

Глава III**ЯМАЛ НА АДМИНИСТРАТИВНОЙ И КОРПОРАТИВНОЙ КАРТЕ МИРА****С.А. Боголюбов**

Корпоративная карта мира и российское арктическое пространство: законодательное стимулирование экологического развития 131–152

А.Е. Постников

Социально-экономический потенциал и конституционно-правовое развитие Ямало-Ненецкого автономного округа 153–169

С.Д. Валентей

Характеристика инвестиционного потенциала Ямало-Ненецкого автономного округа 170–185

В.П. Емельянцев

Институциональные и правовые основы развития малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе 186–196

Е.А. Галиновская

Новаторские тренды в законодательстве об инновационном развитии как дополнительный импульс поддержки МСП в Ямало-Ненецком автономном округе 197–203

О.О. Журавлева

Государственная поддержка факторий – как субъектов развития малого и среднего предпринимательства в Арктике 204–218

Глава IV**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯНАО****И.Б. Соколова**

Роль человеческого капитала в стратегии развития Ямало-Ненецкого автономного округа 221–226

Л.В. Андриченко

Обеспечение экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на уровне стратегического планирования и защита интересов коренных малочисленных народов Севера 227–237

Л.В. Андриченко

Правовое обеспечение реализации промышленной политики в Ямало-Ненецком автономном округе с учетом интересов коренных малочисленных народов Севера 238–248

Л.В. Андриченко

Развитие правового регулирования государственно-частного партнерства 249–256

Глава V

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА
И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
ОПЫТ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА ЯМАЛЕ**

А.В. Павлушкин

Некоторые методологические подходы к осуществлению мониторинга правоприменения гражданами и организациями. 259–274

Н.В. Кичигин

Внедрение стратегической экологической оценки в Арктической зоне Российской Федерации. 275–282

Д.Г. Жаромских

Правовые проблемы осуществления государственного экологического мониторинга и государственного экологического надзора в Арктической зоне на примере ЯНАО 283–288

С.М. Зырянов

Особенности правоохранительной деятельности контрольно-надзорных органов публичной власти в Ямало-Ненецком автономном округе. 289–305

С.М. Зырянов

Административные регламенты осуществления органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа регионального государственного контроля (надзора): недостатки и предложения по их устранению. 306–315

С.М. Зырянов

Результативность деятельности органов государственного контроля (надзора) Ямало-Ненецкого автономного округа. 316–323

Content

T.Y. Khabrieva, D.N. Kobylkin INTRODUCTION	11–18
--	-------

Chapter I

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION AND FOREIGN EXPERIENCE OF THE DEVELOPMENT OF ARCTIC TERRITORIES

A.Ya. Kapustin, V.P. Emelyantsev

International law and sustainable development of the Arctic: some conceptual issues	21–28
--	-------

V.I. Kurilov, V.V. Gavrilov,

R.I. Dremlyuga, N.G. Prisekina

Theory and practice of securing of legal jurisdiction on arctic territories	29–42
--	-------

V.R. Avkhadeev

Modern trends in international legal standardization of development of hydrocarbon deposits in the Western Arctic	43–49
--	-------

A.K. Krivorotov

Legislative regulation of development of the Arctic shelf: world tendencies and problems of development of the Arctic zone of Russia	50–61
---	-------

S.D. Valentei

The principle of responsibility in the development of the natural resources of the Russian Arctic	62–72
--	-------

R.O. Shamordin

Legal status of subjects of subsoil use on the Arctic continental shelf of the Russian Federation	73–75
--	-------

I.A. Ignatyeva

Legal regulation for liquidation of the accumulated harm to the environment of the Arctic	76–81
--	-------

Chapter II

MULTINATIONAL RELATIONS IN THE VECTOR OF SOCIO-ECONOMIC AND SPATIAL DEVELOPMENT OF THE ARCTIC

L.N. Vasilieva

Interethnic relations in the system of legal regulation of the development of Arctic territories	85–89
---	-------

A.N. Kim-Kimen

Protection of the constitutional rights of citizens, who are residents of the regions of the Far North of the Russian Federation as a factor of the development of Arctic territories: the example of the Republic of Sakha (Yakutia) 90–100

L.V. Andrichenko

Problems of regulating employment and attracting labor migrants to the regions of the Arctic zone of the Russian Federation 101–108

D.V. Pogorely

Territories of traditional nature management: problems of legal form and socio-economic content 109–127

Chapter III

YAMAL AT THE ADMINISTRATIVE AND CORPORATE MAP OF THE WORLD

S.A. Bogolyubov

Corporate map of the world and the Russian Arctic space: legislative stimulation of ecological development 131–152

A.E. Postnikov

Socio-economic potential and constitutional-legal development of the YaNAD 153–169

S.D. Valentei

Characteristics of the investment potential of the YaNAD 170–185

V.P. Emelyantsev

Institutional and legal basis for the development of small and medium-sized enterprises in the YaNAD 186–196

E.A. Galinovskaya

Innovative trends of the legislation on innovative development as an additional impetus for SME support in the YaNAD. 197–203

O.A. Zhuravleva

State support of trading stations, as subjects of SME development in the Arctic. 204–218

Chapter IV

THE MAIN DIRECTIONS OF THE STRATEGIC DEVELOPMENT OF YANAD

I.B. Sokolova

The role of human capital in the development strategy of the YaNAD 221–226

L.V. Andrichenko

Ensuring the economic development of the YaNAD
at the level of strategic planning and protecting the interests
of indigenous peoples of the North 227–237

L.V. Andrichenko

Legal support for the implementation of industrial policy
of YaNAD taking into account the interests of the indigenous
peoples of the North 238–248

L.V. Andrichenko

Development of the legal regulation of public-private partnership 249–256

Chapter V

ENSURING THE RULE OF LAW AND ENVIRONMENTAL
SECURITY: THE EXPERIENCE OF CONTROL
AND SUPERVISORY ACTIVITIES OF STATE POWER BODIES
OF YAMAL

A.V. Pavlushkin

Some methodological approaches to the implementation
of monitoring of law enforcement by citizens and organizations 259–274

N.V. Kichigin

Implementation of strategic environmental assessment
in the Arctic zone of the Russian Federation 275–282

D.G. Zharomskikh

Legal problems of the implementation of state environmental
monitoring and state environmental supervision
in the Arctic zone by the example of YaNAD 283–288

S.M. Zyryanov

Peculiarities of law enforcement activity of control
and supervisory bodies of public authority 289–305

S.M. Zyryanov

Administrative regulations for the implementation
of regional state control (supervision) by the public authorities
of the YaNAD: shortcomings and proposals for its elimination 306–315

S.M. Zyryanov

Effectiveness of the activities of state control (supervision) bodies
of the YaNAD 316–323