

Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА

ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

Альманах

Выпуск III

СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ
РАЗВИТИЕ АРКТИКИ

АРКТИКА

В СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОМ ИЗМЕРЕНИИ

Руководитель авторского коллектива
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Ответственные редакторы
В.П. Емельянцев, Е.А. Галиновская

Москва – Салехард – 2016
Юриспруденция

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

Р74

Руководитель авторского коллектива: *Т.Я. Хабриева* – академик, вице-президент РАН, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Российская Арктика – территория права: альманах. Выпуск III. Сохранение и устойчивое развитие Арктики: Арктика в социально-правовом измерении / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцева и др.; отв. ред. В.П. Емельянцева, Е.А. Галиновская. М.: Салехард: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2016. – 216 с.

ISBN 978-5-9516-0792-8

Альманах, сохраняя жанр свободной трибуны, содержит публикации о возможных вариантах изучения Арктики с целью развития ее гуманитарного, географического и экологического потенциала для нашей страны. Ключевая тема альманаха – управление социальным развитием в Арктическом регионе. В публикациях представлены взгляды и обсуждаются мнения о возможных способах минимизации рисков, которые могут возникнуть в связи с новаторскими решениями, направленными на поддержку промышленного освоения Арктики, строительство новых городов и поселений.

Предпринимательская инициатива становится новым стимулирующим фактором экономического освоения Арктики, влияющим на социальную привлекательность северных территорий для проживания, в том числе для занятия традиционными видами промысла. Разрешение возможных конфликтов интересов между ресурсным освоением и правом граждан на удобную территорию проживания рассматривается как возможный предмет будущего федерального закона о развитии Арктической территории Российской Федерации.

Для сотрудников государственных и муниципальных органов, практикующих юристов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, преподавателей высших учебных заведений, студентов и аспирантов юридических и экономических вузов, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами устойчивого развития и повышения конкурентоспособности нашего государства.

Almanac is maintaining the continuity of the genre of the free platform, includes publication on possible options for the study and development of the Arctic in the socio-legal sphere in order to preserve its human, geographical and ecological potential of our country. The key theme of Almanac is management of social development in the Arctic region. The publications comprise different views and opinions on possible ways to minimize the risks that inevitably may result from innovative solutions, aimed at promoting the industrial development of the Arctic, the construction of new towns and settlements.

Entrepreneurial initiative is becoming a new driver of economic development of the Arctic and an important factor affecting the social attractiveness of the northern territories to live in, including the traditional crafts. Resolution of possible conflicts of interest between resource development and the right of citizens to a comfortable living area is considered in the Almanac as a possible subject of the prospective federal law on the development of the Arctic territory of the Russian Federation.

ISBN 978-5-9516-0792-8



9 785951 607928 >

ISBN 978-5-9516-0792-8

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2016

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Хабриева Т.Я., Кобылкин Д.Н. ПРЕДИСЛОВИЕ	9
--	---

Глава 1

АРКТИКА В XXI ВЕКЕ: ОТ СОЦИАЛЬНОЙ ТУРБУЛЕНТНОСТИ К ЛИДЕРАМ ГИПЕРКОНКУРЕНЦИИ

Хабриева Т.Я.

Социально-правовое развитие – ключевой фактор гуманитарного освоения Арктического региона	15
--	----

Емельянец В.П.

Промышленное освоение Арктики: хозяйственные интересы, нормативные стратегии и социальная реальность	29
---	----

Золоева Я.О.

Бизнес и Арктика: все ушли, а кто остался?	52
--	----

Глава 2

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА: ОТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАТЕРНАЛИЗМА К РАВНОПРАВИЮ

Соколова И.Б.

Права коренных малочисленных народов Севера на традиционное природопользование в условиях нового промышленного освоения Арктической зоны	61
--	----

Отке А.И.

Международно-правовое регулирование вопросов жизнедеятельности коренных малочисленных народов Чукотки	64
---	----

Тодышев М.А.

Обеспечение прав коренных малочисленных народов в условиях промышленного освоения северных территорий: проблемы правового регулирования.	69
---	----

Емельянова Т.А., Липски С.А.

Задачи и особенности землеустройства территорий,
используемых общинами коренных
малочисленных народов Арктической зоны.74

Глава 3**ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ПРАВООПОРЯДКА И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ****Котляр В.С.**

Откуда взялись рассуждения о «неминуемом кризисе»
и «опасности конфликтов» в Арктике?83

Кузнецов В.И.

Особенности административно-правового режима
Арктической зоны: военный аспект95

Игнатьева И.А.

Актуальные правовые проблемы возмещения
вреда окружающей среде Арктики.102

Погорельый Д.В.

Правовое обеспечение эффективной государственной
экологической политики в Ямало-Ненецком автономном округе108

Высоцкая Д.А.

Правовое регулирование обеспечения
экологической безопасности в Арктике117

Глава 4**ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АРКТИКИ****Ягья В.С., Иванов В.В., Харлампьева Н.К.**

Региональная инновационная система Арктики:
международно-политические аспекты правового обеспечения123

Чижков Ю.В.

Евро-азиатские международные транспортные коридоры –
основа транспортного каркаса экономики134

Иванова Ю.В.

Вопросы совершенствования нормативно-правового
регулирования системы морских научных и морских
ресурсных исследований для целей недропользования142

Митько А.В.

Развитие инженерно-гидрографического направления
подготовки кадров для реализации стратегии
устойчивого развития Арктики.153

Глава 5**ПРАВОВАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ
СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ
(НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТНОМНОГО ОКРУГА)****Путило Н.В.**

Правовое регулирование здравоохранения в ЯНАО:
обеспечение высоких стандартов качества жизни165

Волкова Н.С.

Повышение конкурентоспособности региона
и особенности развития сферы образования в ЯНАО176

Еремина О.Ю.

Сфера социальной защиты населения в ЯНАО:
передовой опыт и нерешенные проблемы186

Цомартова Ф.В.

Жилищный вопрос в ЯНАО: от ликвидации непригодного
для проживания жилья к обеспечению достаточным жилищем196

Приложение209