

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА – ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

RUSSIAN ARCTIC – TERRITORY OF LAW

Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА

ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

Альманах

Выпуск II

**СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ
РАЗВИТИЕ АРКТИКИ
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Руководитель авторского коллектива
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Ответственные редакторы
В.П. Емельянцев, Е.А. Галиновская

Москва – Салехард – 2015
Юриспруденция

Government of Yamal-Nenets Autonomous District
Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

RUSSIAN ARCTIC TERRITORY OF LAW

Almanac

Issue II

PROTECTION AND SUSTAINABLE
DEVELOPMENT OF THE ARCTIC
LEGAL ASPECTS

The head of group of authors
T.Y. Khabrieva,
academician of Russian Academy of Sciences

Editors in Chief
V.P. Emelyantsev, E.A. Galinovskaya

Moscow – Salekhard – 2015
Jurisprudence

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

Р74

Руководитель авторского коллектива: *Т.Я. Хабриева*, академик, вице-президент РАН, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Р74

Российская Арктика – территория права: альманах. Выпуск II. Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые аспекты / С.Е. Нарышкин, Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин и др.; отв. ред. В.П. Емельянцева, Е.А. Галиновская. М.: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, М., Салехард; ИД «Юриспруденция», 2015. – 392 с.

ISBN 978-5-9516-0708-9

Продолжая цикл междисциплинарных исследований, посвященных научной проблематике устойчивого развития Арктики, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа представляют второй выпуск научно-популярного альманаха, отражающего содержательную часть II Международного арктического правового форума «Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые аспекты» (13–14 ноября 2014 г., г. Санкт-Петербург).

В этом выпуске альманаха – результаты исследований, направленные на решение многоплановых задач, в числе которых использование Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы страны; привлечение профессиональных трудовых кадров; сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества; укрепление обороноспособности и защита северных рубежей российского государства; развитие Северного морского пути как единой национальной транспортной коммуникации Российской Федерации в Арктике; сохранение уникальных арктических экосистем.

Для сотрудников государственных и муниципальных органов, практикующих юристов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, преподавателей высших учебных заведений, студентов и аспирантов юридических и экономических специальностей, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами устойчивого развития и повышения конкурентоспособности нашего государства.

Continuing the cycle of interdisciplinary researches devoted to the scientific problematic of sustainable development of Arctic regions, the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation jointly with the Government of the Yamalo-Nenets Autonomous District represent the second issue of the scientifically-practical Almanac with the results of work of the held II International Arctic Legal Forum «Protection and Sustainable Development of the Arctic: Legal Aspect» (November, 13–14, 2014, St.-Petersburg).

The second issue of the Almanac represents the results of the researches which represent multi-dimensional-oriented tasks, including: use of the Arctic zone of the Russian Federation as strategic resource base of the country; attraction of the professional labour staff; conservation of Arctic regions as a peaceful and collaborative zone; strengthening of defensibility and protection of northern boundaries of the Russia; progress of Northern marine way as the national integrated transport communications of the Russian Federation in Arctic regions; conservation of unique Arctic ecological system.

For officials of the state and municipal bodies, practicing lawyers, representatives of the business community, research workers, lecturers of higher educational institutions, students and post-graduate students of legal and economic disciplines, as well as for a non-specialist audience interested in issues of sustainable development and improving the competitiveness of our state.

ISBN 978-5-9516-0708-9



9 785951 607089 >

ISBN 978-5-9516-0708-9

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
-------------------	----

Глава 1

АРКТИКА В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОМ И НАЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВОМ ИЗМЕРЕНИИ: ДОКТРИНЫ, КОНЦЕПЦИИ, ПРОБЛЕМЫ

С.Е. Нарышкин

Правовое освоение Арктики и защита национальных интересов России	15
---	----

Т.Я. Хабриева

Арктическое право – комплексный подход к разрешению проблем развития Арктики	25
---	----

Д.Н. Кобылкин

«Арктику – не покорять, а обживать». Устойчивое развитие Арктической зоны России на примере Ямало-Ненецкого автономного округа	32
--	----

А.Я. Капустин

Международное право и Арктика	38
-------------------------------------	----

А.К. Тулохонов

Арктика в новых геополитических координатах: объект, принципы освоения, право	45
--	----

В.А. Кряжков

Ключевые направления совершенствования законодательства о северных народах в контексте российской государственной политики в Арктике	56
--	----

В.С. Котляр

Северный морской путь: правовые аспекты и перспективы развития	66
--	----

В.А. Шамахов

Особенности современного международно-правового режима Арктики ...	79
--	----

С.В. Макар

Векторы пространственного развития Арктической зоны России	85
---	----

Э.Л. Коршунов, А.А. Михайлов

Арктика в свете международного права: военный аспект	97
--	----

В.Н. Илюхин

Правовые аспекты поисково-спасательного обеспечения морской деятельности России в Арктике	107
--	-----

О.А. Жаркова

Конкурирующие режимы континентального шельфа
в Арктическом регионе 118

Глава 2**АРКТИЧЕСКИЕ РЕГИОНЫ РОССИИ –
ЕДИНСТВО И ОСОБЕННОСТИ****А.А. Клишас**

Эффективное государственное управление
как фактор развития Арктики 125

В.В. Сударенков

Ландшафты Арктики и их правовая охрана. 136

С.Д. Валентей

Возможности несырьевого будущего
российской Арктики 140

Д.В. Погорелый

Организация мониторинга правового пространства
в Ямало-Ненецком автономном округе. 144

Н.Л. Плинка, Ю.Г. Михайличенко

Развитие нормативной и методической базы
комплексного управления прибрежными зонами 153

А.Н. Слепцов

Региональные аспекты развития российской Арктики 160

А.Ф. Зеньков, В.А. Титлянов, К.Г. Ставров

Опыт работы ГНИНГИ Минобороны России
в интересах обеспечения безопасности морской деятельности
Российской Федерации в Северном Ледовитом океане. 167

А.В. Зорин

Некоторые аспекты развития Арктической зоны
Российской Федерации. 173

Е.Н. Иванова

Кадастровый учет на территории Арктической зоны России 179

Глава 3**ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ АРКТИКИ:
ОБЩЕСТВО И ПРАВО****С.Н. Харючи**

Право в Арктике – право на будущее 185

Г.П. Ледков

Основные проблемы законодательного регулирования
в сфере жизнедеятельности коренных
малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации. 190

В.В. Лазарев

«Человеческое измерение» правоприменительной практики
в Арктической зоне Российской Федерации. 194

Г.Н. Чеботарев, Е.Ф. Гладун

Участие коренных малочисленных народов Севера
в управлении арктическими территориями. 202

И.А. Набок

Роль образования в формировании этноправовой
культуры коренных народов Арктики. 209

А.В. Бабина

Права коренных народов и иных групп населения Арктики:
региональный международно-правовой аспект. 220

Глава 4**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ****С.А. Аристов**

Перспективы развития арктической транспортной системы 227

Е.А. Галиновская

Правовой механизм обеспечения устойчивого развития
Арктической зоны Российской Федерации:
основные проблемы реализации 230

Д.В. Михайлов

Проблемы государственного управления развитием
Арктической зоны Российской Федерации. 238

С.В. Рыбаков

Кооперация государства, муниципалитетов, бизнеса
в устойчивом развитии макрорегиона российской Арктики. 241

В.А. Забродин, К.А. Лайшев

Продовольственная безопасность –
основа сохранения и устойчивого развития Арктики. 246

В.В. Саюнов

Проблемы определения правового статуса объектов,
созданных во внутренних морских водах,
на континентальном шельфе и в исключительной
экономической зоне Российской Федерации 253

А.В. Федотовских

Роль объединений предпринимателей
в общественной экспертизе законодательных актов
по развитию Арктической зоны Российской Федерации 263

Е.Н. Хмелева

Национальный фонд защиты морей
от нефтяного загрязнения как возможный механизм
взаимодействия государства и бизнеса в Арктике. 271

С.А. Шейнфельд Мониторинг биоразнообразия при добыче углеводородов на арктическом шельфе	276
С.А. Липски Организация землепользования в Арктической зоне: необходимость соблюдения баланса интересов	281
М.А. Цирина Проблемы разрешения споров, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности в Арктическом регионе	288
Глава 5	
ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ	
С.А. Боголюбов Пределы Арктической зоны России	297
Л.В. Пушкарева Совершенствование методов управления природопользованием и охраны окружающей среды регионов Крайнего Севера	309
О.Е. Медведева Оценка экологического ущерба: задачи, проблемы и пути решения.	318
А.В. Кодолова Проблемы правового регулирования ликвидации прошлого (накопленного) экологического ущерба в Арктической зоне Российской Федерации.	328
В.И. Богданов, Т.И. Малова Особенности «прогресса – регресса» на стыке различных научных дисциплин и межведомственных разграничений	336
Н.И. Хлуденева Потенциал экологического права в обеспечении охраны арктических экосистем	348
Д.О. Сиваков О существенных различиях в системе правовой охраны полярной природы приарктических государств	354
С.А. Сенников Современные проблемы рыболовства в морском районе архипелага Шпицберген	359
О.А. Золотова Правовые проблемы создания и функционирования особо охраняемых природных территорий в Арктической зоне	369
Н.В. Кичигин Применение процедур экологической оценки в Арктике	375
Приложение.	379

INTRODUCTION 11

Chapter 1

**ARCTIC IN THE INTERNATIONAL-LEGAL
AND NATIONAL-LEGAL MEASUREMENT:
DOCTRINES, CONCEPTS, PROBLEMS**

S.E. Naryshkin

Legal development of Arctic regions and protection
of national interests of Russia 15

T.Y. Khabrieva

Arctic Law – Complex Approach to Resolve the Problems
of Development of the Arctic 25

D.N. Kobylkin

«The Arctic - not to conquer but settle».
Sustainable Development of the Russian Arctic Zone
on the Example of the Yamal-Nenets Autonomous District 32

A.Ya. Kapustin

International Law and the Arctic 38

A.K. Tulokhonov

Arctic region in new geopolitic coordinates:
object, principles of development and law 45

V.A. Krjzhkov

Key directions of improvement of the legislation
on northern people in a context
of the Russian state policy in Arctic regions 56

V.S. Kotlyar

Northern marine way:
legal aspects and prospects of the progress 66

V.A. Shamahov

Features of Arctic regions modern
international-legal regime 79

S.V. Makar

Vectors of spatial development
of the Arctic zone of Russia 85

E.L. Korshunov, A.A. Mihailov

Arctic regions in a view of international law:
military aspect 97

V.N. Ilyukhin

Legal aspects of search and rescue maintenance
of marine activity of Russia in Arctic regions 107

O.A. Zharkova

Competing modes of the continental shelf
in the Arctic region 118

Chapter 2**THE ARCTIC REGIONS OF RUSSIA –
UNITY AND FEATURES****A.A. Klishas**

Effective public administration as a factor of Arctic development 125

V.V. Sudarenkov

Landscapes of Arctic regions: legal protection 136

S.D. Valentey

Possibilities of non-resource future of the Russian Arctic regions 140

D.V. Pogoreliy

Initiation of legal framework monitoring. 144

N.L. Plink, Yu.G. MikhailichenkoDevelopment of normative and methodical base
of complex management of coastal zones 153**A.N. Sleptsov**

Regional aspects of development of the Russian Arctic 160

A.F. Zenkov, V.A. Titlyanov, K.G. StavrovThe experience of the work of the State Research Navigation
and Hydrographic Institute under the Ministry of Defence
of Russia in interests of a safety of marine activity
of the Russian Federation at Arctic ocean. 167**A.V. Zorin**Some aspects of Arctic zone
of the Russian Federation development 173**E.N. Ivanova**

Cadastral registration of the Russian Arctic zone territory 179

Chapter 3**HUMAN ELEMENT IN ARCTIC ZONE:
SOCIETY AND LAW****S.N. Haryuchy**

Arctic law – the right to the future 185

G.P. LedkovMain problems of legislative regulation in area
of life sustenance of indigenous minority of the North,
Siberia and the Far East of the Russian Federation 190**V.V. Lazarev**«Human dimension» of law enforcement practices
in the Arctic zone of the Russian Federation. 194**G.N. Chebotarev, E.F. Gladun**Participation of indigenous minority of the North
in management of the Arctic territories. 202

I.L. Nabok

Role of education in formation of ethno-legal culture
of indigenous peoples of Arctic regions 209

A.V. Babina

The rights of indigenous peoples and other groups of the population
of Arctic regions: regional and international-legal aspects. 220

Chapter 4
**ECONOMIC GROWTH AND SUSTAINABLE
DEVELOPMENT OF RUSSIAN ARCTIC**
S.A. Aristov

The prospects for development of Arctic transport system 227

E.A. Galinovskaya

Legal mechanism for sustainable development
of the Russian Federation Arctic zone:
main problems of realization 230

D.V. Mihaylov

Problems of public administration for development
of Arctic zone of the Russian Federation 238

S.V. Rybakov

Cooperation of the state, municipalities, business
in sustainable development of macroregion
of the Russian Arctic regions 241

V.A. Zabrodin, K.A. Layshev

Food security as a basis for the conservation
and sustainable development of Arctic. 246

V.V. Sayunov

Problems of determination of legal status of objects created
in the internal sea waters, on the continental shelf
and in the exclusive economic zone of the Russian Federation. 253

A.V. Fedotovskih

The role of employer's association in public expertise
of legislative acts on development of Arctic zone
of the Russian Federation. 263

E.N. Khmeleva

National fund of protection of the seas from oil pollution
as the possible mechanism of interoperability of the state
and business in Arctic regions 271

S.A. Sheynfeld

Monitoring of biodiversity during hydrocarbon production
on the Arctic shelf 276

S.A. Lipsky

Organization of land tenure in the Arctic zone:
an indispensability of compliance with balance of interests 281

M.A. Tsirina

Problems of disputes resolution in connection with realization
of entrepreneurial business in the Arctic region 288

Chapter 5**ENVIRONMENT PROTECTION
AND ENVIRONMENTAL MANAGEMENT****S.A. Bogolyubov**

Borders of the Arctic zone of Russia 297

L.V. Pushkareva

Perfection of environmental management methods
and protection of environment of the Far North regions 309

O.E. Medvedeva

Ecological damage value: tasks, problems and solutions. 318

A.V. Kodolova

Problems of legal regulation of liquidation
of the cumulative ecological damage
in the Arctic zone of the Russian Federation. 328

V.I. Bogdanov, T.I. Malova

«Progress – recourse» features on a joint
of various scientific disciplines and interdepartmental distinctions 336

N.I. Khludeneva

Potential of the environmental law in maintenance
of protection of Arctic ecosystems 348

D.O. Sivakov

Significant differences of a legal protection system
of the polar nature of the subarctic states 354

S.A. Sennikov

Modern problems of realization of fishery
in marine area of Spitsbergen archipelago 359

O.A. Zolotova

Legal problems of creation and functioning
of specially protected natural reservation in the Arctic zone. 369

N.V. Kichighin

Application of environmental assessment in the Arctic. 375

Annex. 379