

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ПРАВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ: МИССИЯ И НОВЫЕ ТРЕНДЫ

*Материалы Восьмого Евразийского
антикоррупционного форума
(Москва, 20 марта 2019 г.)*

Ответственный редактор
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Москва
2020

УДК 342.5
ББК 67.401.02
П68

*Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации
научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции
Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

Ответственный редактор:
Академик РАН *Т.Я. Хабриева*

Редакционная коллегия:
Доктор юридических наук *И.И. Кучеров*, кандидат юридических наук *А.М. Цирин*,
кандидат политических наук *С.Н. Матулис*

Рецензенты:

С.М. Зырянов — главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор;
А.В. Павлинов — профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Университета прокуратуры РФ, доктор юридических наук, профессор, старший советник юстиции;
С.В. Шульга — ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук.

Право против коррупции: миссия и новые тренды: материалы
П68 **Восьмого Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 20 марта 2019 г.) / отв. ред. Т.Я. Хабриева; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ИД «Юриспруденция», 2020. — 256 с.**

ISBN 978-5-9516-0872-7

В книге представлены материалы Восьмого Евразийского антикоррупционного форума, организованного Институтom законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации 20 марта 2019 г. при поддержке Счетной Палаты Российской Федерации и Международной антикоррупционной академии. Форум решает задачи расширения сотрудничества ведущих отечественных и зарубежных научных центров в противодействии коррупции, реализации международных антикоррупционных стандартов, консолидации усилий научного сообщества и специалистов-практиков по наиболее полному использованию потенциала современных антикоррупционных технологий. В сборник включены доклады, выступления, научные сообщения и статьи представителей международных организаций, научных и экспертных учреждений, государственных органов из России и зарубежных государств, а также рекомендации Восьмого Евразийского антикоррупционного форума.

В книге рассматриваются вопросы имплементации требований международных антикоррупционных стандартов в национальное законодательство, основные этапы становления законодательства о противодействии коррупции и направления его систематизации, проблемы соотношения репрессий и стимулов в правовом регулировании противодействия коррупции, роль социальных медиатехнологий в профилактике коррупции и др.

Для работников научно-исследовательских учреждений, правоохранительных и правотворческих органов, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов вузов, а также для широкого круга читателей, заинтересованных в укреплении законности и правопорядка.

УДК 342.5
ББК 67.401.02

ISBN 978-5-9516-0872-7

© Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, 2020

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

LAW AGAINST CORRUPTION: MISSION AND NEW TRENDS

*Materials of the Eighth Eurasian
Anti-Corruption Forum
(Moscow, March 20, 2019)*

Responsible editor
academician of RAS
T.Y. Khabrieva

Moscow
2020

*Recommended by the Interdisciplinary Council on coordination
of scientific and educational-methodological support of anticorruption
Approved at the Meeting of Scientific Board (“Public Law” Section)
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Responsible editor:

T.Y. Khabrieva,
Academician of the Russian Academy of Sciences

Editorial Board:

Doctor of Law *I.I. Kucherov*, Candidate of Legal Science *A.M. Tsirin*,
Candidate of Political Science *S.N. Matulis*

Reviewers:

S.M. Zyryanov — Leading Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of the ILCL, Doctor of law, Professor;

A.V. Pavlinov — Professor, Department of Criminal Law Disciplines, University of the Prosecutor’s Office of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Senior Counselor of Justice;

S.V. Shulga — Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of the ILCL, PhD in Law.

Law against corruption: mission and new trends: Materials of the Eighth Eurasian Anti-Corruption Forum (Moscow, March 20, 2019) / resp. editor T.Y. Khabrieva. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M.: Publishing House “Jurisprudence”, 2020. — 256 p.

ISBN 978-5-9516-0872-7

The book presents the materials of the Eighth Eurasian anti-corruption forum “Law Against Corruption: Mission and New Trends”, organized by the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation on March 20, 2019 with the support of the accounts Chamber of the Russian Federation and the International Anti-Corruption Academy. The forum solves the problems of expanding cooperation of leading domestic and foreign research centers in combating corruption, overcoming the problems of implementation of international anti-corruption standards, consolidating the efforts of the scientific community and practitioners to the fullest potential of modern anti-corruption technologies. The collection includes reports, speeches, scientific reports and articles by representatives of international organizations, scientific and expert organizations, state bodies from Russia and foreign countries, recommendations of the Eighth Eurasian Anti-Corruption Forum.

During the Forum, the participants discussed the problems of implementing the requirements of international anti-corruption standards in national legislation, the main stages of anti-corruption legislation and the main directions of its systematization, the problems of the ratio of repression and incentives in the legal regulation of anti-corruption, the role of social media technologies in the prevention of corruption and other issues.

For employees of scientific legal and public institutions, law enforcement and law-making bodies, practicing lawyers, teachers, graduate students and University students, as well as for a wide range of readers interested in strengthening the rule of law.

© The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation, 2020

ISBN 978-5-9516-0872-7

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Т.Я. Хабриева</i> ПРЕДИСЛОВИЕ.....	15
--	----

I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ ПРАКТИКИ

<i>Балинт Мадьяр, Балинт Мадловик</i> Criminal State and the Criminal Ecosystem: New Aspects for Empirical Corruption Research Криминальное государство и криминальная экосистема: новые аспекты эмпирического исследования коррупции.....	20
<i>А.В. Федоров</i> О совершенствовании законодательного обеспечения антикоррупционной политики в отношении юридических лиц.....	42
<i>В.В. Зимин</i> Международные антикоррупционные стандарты и общие проблемы их отражения в национальном законодательстве.....	48
<i>М.А. Цирина</i> Прозрачность международного инвестиционного арбитража как средство противодействия коррупции	51

II. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ: ОТ НОВЕЛЛ К СИСТЕМАТИЗАЦИИ

<i>В.Н. Южаков</i> Активизация участия судов в ликвидации коррупциогенности российских нормативных правовых актов.....	57
<i>Т.Л. Козлов</i> Перспективы развития законодательства о противодействии коррупции	64
<i>Р.Р. Алиуллов, В.Ф. Саетгараев</i> Правоохранительный потенциал закона о противодействии коррупции	67

Ю.В. Трунцевский, А.К. Есаян

Эксплицитный и имплицитный подходы конституционно-правового регулирования противодействия коррупции (результаты сравнительно-правового исследования) 71

Т.Ч. Шаракишинова

Дуализм декларативных и нормативных норм в регулировании антикоррупционной деятельности институтов гражданского общества 80

С.А. Попов

Историко-правовой анализ формирования понятия «коррупция» в современной науке 84

**III. ПРАВОВАЯ МОДЕЛЬ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:
РЕПРЕССИИ ИЛИ СТИМУЛЫ?**

А.М. Цалиев

Об основных направлениях борьбы с коррупцией 89

О.А. Степанов

Деятельность прокуратуры по предупреждению коррупции 98

М.В. Рубцова

Расширение полномочий прокурора как один из способов борьбы с коррупцией 102

Л.И. Александрова

Меры предупреждения коррупции в таможенной сфере 107

Н.В. Бугаевская

Коррупционные риски при осуществлении дискреционных полномочий должностными лицами органов предварительного расследования 112

Н.А. Богданович

Противодействие коррупции при реализации принципа компромисса в части прекращения производства по уголовному делу по отдельным нереабилитирующим основаниям 116

О.А. Дементьева

Информационные экспертные системы в бюджетном проектировании как средство предотвращения коррупции 119

Г.В. Антонов-Романовский, Д.К. Чирков

Номенклатурная коррупция 127

Д.М. Гаджиев

Становление и укрепление олигархических кланов
в Республике Дагестан132

**IV. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА:
ДОКТРИНА, МЕТОДИКА, ПРАКТИКА**

Т.А. Тухватуллин

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых
актов и их проектов: вопросы теории и практики140

Л.М. Пахомова

Антикоррупционная экспертиза — актуальные
проблемы и практика применения147

Е.В. Черепанова

Исследование подходов к организации и проведению
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов в России и в ряде государств — участников СНГ152

**V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ МЕР
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В БИЗНЕС-СООБЩЕСТВЕ**

Н.А. Абузярова

Преодоление коррупции в организациях158

А.М. Цирин

Категория конфликта интересов по законодательству
Российской Федерации: содержание и юридический
прогноз162

С.Д. Красноусов

Антикоррупционный комплаенс и экстерриториальное
действие положений ФСРА и УКВА как инструменты
внедрения антикоррупционных правил в обход позиций
национального регулятора и публичного порядка168

В.И. Саньков

Актуальные вопросы противодействия преступлениям
в сфере государственных и муниципальных закупок174

С.Н. Швердяев

К вопросу о роли лидерства в укреплении
антикоррупционной культуры.....177

Т.А. Диканова

Вопросы борьбы с коррупцией на транспорте183

Содержание

А.Г. Занин

Вопросы реализации антикоррупционных механизмов в ОАО «РЖД»186

А.Д. Дюсюпова

Организация государственных закупок сельскохозяйственной продукции: зарубежный опыт борьбы с коррупцией190

VI. ПРАВО, АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ МЕДИА

Ю.В. Анохин

Государственно-правовая политика противодействия коррупции.....199

А.О. Далгатова

Роль образовательных организаций в противодействии коррупции202

Н.Б. Крысенкова

Правовое регулирование антикоррупционного воспитания в зарубежных странах208

С.Н. Матулис

Проблематика антикоррупционной просветительской деятельности213

А.Г. Горшенков, Г.Г. Горшенков, Г.Н. Горшенков

Массово-информационные методы противодействия коррупции.....217

М.В. Залоило, А.Ю. Базыкин

Технология краудсорсинга в антикоррупционной деятельности.....221

О.В. Макарова

Профессиональная культура судьи: нормы, ценности и установки.....228

Р.В. Жубрин

Личность коррупционного преступника.....233

Е.А. Савченко

Система законодательного регулирования и обеспечение законности разрешительной деятельности в сфере связи.....239

РЕКОМЕНДАЦИИ

Восьмого Евразийского антикоррупционного форума

«Право против коррупции: миссия и новые тренды» 247